

Årsrapport 2007



Sysselemander på Svalbard



Innhold

1	Utviklingstrekk og hovedprioriteringer	4
2	Rapportering på resultatområder	7
2.1	Konsekvent og fast håndhevelse av norsk suverenitet	7
2.2	Korrekt overholdelse av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir fulgt	9
2.3	Bevaring av ro og stabilitet i området	10
2.4	Bevaring av områdets særegne villmarksnatur	13
2.5	Opprettholdelse av norske samfunn på øygruppa	18
2.6	Administrative resultatmål	18
2.7	Transporttjenesten	19
3	Sysselmannens organisasjon og interne virksomhet	21
3.1	Organisasjon og personell.....	21
3.2	HMS	21
3.3	Lønn, regnskapsføring og økonomiforvaltning	21
3.4	Arkiv	22
3.5	Bygningsmasse.....	22
3.6	Sektorovergripende mål.....	22
4	Regnskap 2007 med kommentarer	24

Innledning

Årsrapport 2007 fra Sysselmannen på Svalbard er vår årlige rapportering til Justisdepartementet. Rapporten er utarbeidet på grunnlag av de mål og resultatmål som er satt i St.prp. nr. 1 (2006-2007) Svalbardbudsjettet og tildelingsbrevet for 2007. Årets rapport har samme struktur og oppbygging som fjorårets, men vi har tilstrebet å redusere volumet.

Kapittel 1 beskriver prioriterte satsingsområder i henhold til tildelingsbrevet, samt utviklingstrekk og muligheter på øygruppa, slik Sysselmannen ser det.

Kapittel 2 er rapportering på de resultatmål som er satt for Sysselmannens virksomhet i kapittel 4 i tildelingsbrevet fra Justisdepartementet, og følger i hovedtrekk punktinndelingen i tildelingsbrevet.

Sysselmannen har ansvar for den lokale miljøvernforvaltningen og kulturminnevernet for hele øygruppa. Resultatmål på disse områdene blir gitt i eget prioriteringsskriv fra Miljøverndepartementet (MD) og rapporteringen skjer gjennom egen årsrapport til MD på dette fagfeltet. Fra og med 2007 er sekretariatet for Svalbards miljøvernfond lagt til Sysselmannen. Også på dette området skjer rapporteringen direkte til MD. I tillegg rapporterer Sysselmannen til statsadvokaten. Vi har likevel valgt å ta med noen av resultatene fra disse feltene i årsrapporten til Justisdepartementet, for å gi et samlet og helhetlig bilde av virksomheten.

Kapittel 3 omhandler Sysselmannens interne virksomhet og måloppnåelse på sektorovergripende områder.

Regnskapet for 2007 med kommentarer og vurderinger kommer til slutt.

Per Sefland
sysselmann

1 UTVIKLINGSTREKK OG HOVEDPRIORITERINGER

Sysselmannen bemerket i rapporten fra driftsåret 2006 å ha registrert et økende fokus mot Svalbard. Denne utvikling har ikke avtatt i 2007, snarere tvert i mot. Året 2007 har for Sysselmannen vært preget av stor interesse for Svalbard, både nasjonalt og internasjonalt, fra politiske miljøer, media, forskere og turister. Dette har ikke bare sammenheng med det internasjonale polaråret, men også økt politisk interesse for nordområdene generelt. Dette innebærer at det også i 2007 har vært høy aktivitet i virksomheten innenfor alle saksområder.

Samfunnsutviklingen og politiske prioriteringer medfører at Sysselmannens ressurser i stor grad blir benyttet til arbeid med regelverk og annen saksbehandling, eksempelvis knyttet til lokalforvaltningen, sjøsikkerhet, ferdsel og vernetiltak. Mange saker vedrørende forvaltningen av Svalbard er dessuten av prinsipiell og politisk karakter. Sysselmannens rolle som premissleverandør for sentralforvaltningen har i den forbindelse blitt verdsatt av mange aktører. Denne rollen er for øvrig videreutviklet i 2007, fortrinnsvis gjennom vertskapsfunksjonen og regelverksarbeidet. Oppgaven prioriteres høyt, og vil bli ført videre i 2008. Sysselmannen antar at denne vil være særlig aktuell i forbindelse med arbeidet med ny stortingsmelding om Svalbard.

Nedenfor omtales en del temaer som særlig har opptatt Sysselmannen i løpet av året 2007. Disse er nevnt særskilt her, og kommer i tillegg til utførelsen av de mange løpende oppgaver ved kontoret, som er nærmere beskrevet de enkelte kapitlene i rapporten.

Lokalsamfunnet i Longyearbyen

Sysselmannen har etter Svalbardloven § 5 samme myndighet som en fylkesmann. Etter at Longyearbyen lokalstyre (LL) fra 1. januar 2007 overtok som skoleeier, har LL fått tilsvarende ansvar for skolen som en kommune på fastlandet. Justisdepartementet har i 2007 foreslått at Fylkesmannen i Troms skal være tilsynsmyndighet overfor LL som skoleeier- og barnehagemyndighet, men slik at Sysselmannen skal kunne komme med innspill på svalbardrettslige spørsmål. For øvrig legger departementet opp til at Sysselmannen skal ha samordningsansvar for statlige tilsyn m h t lokalstyrets virksomhet, etter de nye bestemmelser i kommuneloven kap 10A. Denne ordningen er ikke helt i samsvar med det som er lovens utgangspunkt. Sysselmannen har imidlertid deltatt i de vurderinger som ligger til grunn for forslaget, og anser at ordningen er hensiktsmessig, sett i lys av dagens ressursituasjon ved sysselmannskontoret.

I tillegg til å være tillagt myndighet til å fatte vedtak i henhold til svalbardmiljøloven på enkelte områder innenfor Longyearbyen arealplanområde, er Sysselmannen også klageinstans for vedtak fattet av Longyearbyen lokalstyre i henhold til så vel miljø- som byggesakslovgivningen. Forholdet til Longyearbyen lokalstyre er også på dette saksfeltet preget av god vilje til samarbeid. Det er likevel behov for avklaring og presisering når det gjelder roller og fordeling av myndighet på enkelte områder. Det vil være anledning til å gjøre dette bl a under det arbeidet med justeringer i svalbardmiljøloven som nå er satt i gang.

Økt sommertrafikk over Longyearbyen havn har i senere år aktualisert spørsmål om utvidet kaikapasitet. Sysselmannen har etter oppdrag fra Justisdepartementet ledet arbeidet med utredning av dette spørsmålet. Et gjennomført forprosjekt, finansiert av Sysselmannen og Longyearbyen lokalstyre i fellesskap, viser at eventuell bygging av ny kai, vil ha en kostnadsramme på minst 86 mill. kroner. LL har til behandling spørsmålet om det i forhold til andre investeringskrevende tiltak er aktuelt å gå videre med de skisserte planene fra deres side. Når denne avklaringen foreligger, vil det måtte tas stilling til hvorvidt det fortsatt skal arbeides for en utvidelse av kaikapasiteten i Longyearbyen. I den forbindelse kan nevnes at avtaleforholdene for bruk av Gammelkaia er blitt revidert i 2007. Etter dette har Sysselmannens tjenestefartøy MS Nordsyssel blitt sikret tilfredsstillende bruk av kaiplass.

Lokalsamfunnet i Barentsburg/Pyramiden

I 2007 har en sett en videreføring og forsterking av signaler fra det russiske gruveselskapet Trust Arktikugol med hensyn til planer om nye forretningsideer og planer om fornyelse/restaurering av bebyggelsen i Barentsburg. I noen grad gjelder dette også for Pyramiden. Den nyetablerte Spitsbergen-kommisjonen, ledet av visestatsminister Narysjkin, besøkte Barentsburg og Longyearbyen i oktober 2007 og det ble da signalisert en opptrapping av russisk aktivitet på Svalbard, og at man i den forbindelse vil vurdere ulike former for økonomisk og vitenskapelig aktivitet. Fra Sysselmannens side har det i løpet av året vært viktig å videreføre og styrke det gode forholdet til ledelsen i Trust Arktikugol og til Russlands konsulat i Barentsburg. Det er gjennomført felles oljevernøvelse med Trust

Arktikugol. En planlagt rednings- og brannøvelse måtte utstå på grunn av værforhold. Ved Sysselmannens koordineringsrolle har vi fått synliggjort norske tilsynsmyndigheter; både SFT, helsesrådet og Luftfartstilsynet har gjennomført tilsyn/gitt pålegg i Barentsburg. I tillegg har Sysselmannen pekt på at den russiske helikoptertrafikken synes å ha gått ut over den gitte tillatelsen fra Luftfartstilsynet, og har bedt om at saken vurderes i Luftfartstilsynet.

Sjøsikkerhet

Flere av de tiltak som ble anbefalt i 2005 av en egen arbeidsgruppe om skipssikkerhet på Svalbard er nå i ferd med å bli fulgt opp av ansvarlige fagmyndigheter. Tiltakene har som formål å styrke sikkerheten til sjøs i farvannene ved Svalbard, og omfatter bl a innføring av havne- og farvannsloven og regelverket om havnestatskontroll. Det har også vært arbeidet med å innføre losloven, med tilpasninger i form av en egen polarlosordning/farledsbevis. Fagmyndighetene på fastlandet har hatt ansvaret for dette arbeidet, men Sysselmannen og lokale instanser har bidratt med innspill, herunder i forbindelse med møter/besøk på Svalbard. Målet er at lovgivningen skal være på plass i 2008.

Sysselmannen er fornøyd med at dette arbeidet er i ferd med å bli ferdigstilt. Det legges nå et godt fundament for en styrking av skipssikkerheten i farvannene ved Svalbard, ved at det samme regelverk som gjelder for fastlandet får anvendelse på øygruppen, med nødvendige tilpasninger av hensyn til stedlige forhold, så vel geografiske som administrativt. På denne måten vil også faginstanser på fastlandet - i første rekke Kystverket og Sjøfartsdirektoratet - som har bred ekspertise på de respektive områder, nå få myndighet også på Svalbard. Dette vil gi et godt grunnlag for de vedtak og reguleringer som lovverket gir anvisning på. Likevel vil vi peke på at det er svært viktig at de organene som nå får tillagt myndighet på Svalbard, i tilstrekkelig grad tar hensyn til de særlige forhold på Svalbard i sin myndighetsutøvelse, og at den helhetlige tilnærming videreføres. I den forbindelse er det viktig at Sysselmannen og også andre lokale instanser kan bidra på egnet måte overfor de respektive myndigheter.

Ferdsel

Arbeidsgruppen om skipssikkerhet fremsatte også flere anbefalinger når det gjelder ferdsel, særlig innen de østlige naturreservatene på Svalbard.

I 2007 ble det således gjennomført endringer i forskriften for de to østlige naturreservatene, der det ble satt maksimalgrense for antall passasjerer om bord i fartøyer og krav til drivstoffkvalitet (forbud mot bruk av tungolje).

Arbeidsgruppen anbefalte videre blant annet at det skulle vurderes å opprette flere referanseområder for forskning innenfor disse områdene. I lys av dette startet Sysselmannen etter oppdrag fra Direktoratet for naturforvaltning i 2007 opp et arbeid med endring av forskriften for de store verneområdene fra 1973. Sysselmannen skal i denne forbindelse foreslå ferdselsreguleringer ved utvalgte kulturminner. Videre skal det utredes et forslag som innebærer at ilandstigninger fra cruise fartøy kun kan skje på et fåtall utvalgte steder innenfor de to østlige reservatene. Begrunnelsen for dette er å bevare de to reservatene som et samlet stort referanseområde for forskning. Det skal også fremsettes forslag om regler for drivstoffkvalitet i verneområdene på vestsiden av Svalbard. Et formelt forslag vil bli sendt på høring våren 2008.

Sysselmannen understreker at det er viktig å se styrking av sjøsikkerheten i sammenheng med ferdselsreguleringene på østsiden og krav til drivstoffkvalitet.

Svalbards miljøvernfond

Svalbards miljøvernfond er opprettet med hjemmel i svalbardmiljøloven § 98. 1. april 2007 ble miljøgebyret på 150 kroner for tilreisende til Svalbard innført. Inntektene fra miljøgebyret tilfaller Svalbards miljøvernfond.

Sysselmannen er sekretariat for Svalbards miljøvernfond, og sekretariat har vært operativt fra 15.8.2007. Arbeidet med regelverk og administrative rutiner for fondet og sekretariatets virksomhet har krevd betydelige ressurser hos Sysselmannen. Sysselmannen er godt fornøyd med den ordningen som nå er innført.

Svalbards miljøvernfond tildelte høsten 2007 1,7 millioner kroner til 15 ulike tiltak/prosjekter fra 10 ulike søkere. Prosjektene som i år har fått penger er ett opprettings- og tilretteleggingstiltak, tre fiske- og vilttiltak, fem informasjons- og opplæringstiltak og seks kartleggings- og overvåkingstiltak.

Nordområdene

Sysselmannen legger i de sammenhenger dette er naturlig, f eks gjennom utøvelsen av vertskaps- og informasjonsoppgavene, vekt på synliggjøre Svalbards rolle i regjeringens nordområdepolitikk. Sysselmannen har videre i 2007 deltatt på flere konferanser som omfatter samhandling i nordområdene. Noen av disse møtene og konferansene er en del av det internasjonale polaråret (IPY), andre har et generelt nordområdetema. Prosjektene Russian/Norwegian Environmental Cooperation og National Parks in the Russian Arctic ledes fra norsk side av Direktoratet for naturforvaltning (DN) og Sysselmannen har deltatt i arbeidet. Sysselmannen har også vært med på Kystverkets NATO-Workshop on Oil Spill Response og deltatt i arbeidet med regjeringens webatlas og kunnskapsbase for nordområdene www.geopolar.no.

Suverenitetshevdelse

En av sysselmannens prioriterte oppgaver er å hevde norsk suverenitet på øygruppen og i sjøterritoriet, og utøve denne i samsvar med Svalbardtraktaten. Dette er særlig vektlagt gjennom all tokt- og inspeksjonstjeneste, men også gjennom annen myndighetsutøvelse som er tillagt Sysselmannen. Uniformert og synlig tilstedeværelse av politi- og forvaltningsmyndighet i alle deler av territoriet er i den forbindelse viktig. Det er et mål å ha tilstedeværelse på alle deler av øygruppen der det utøves aktivitet eller der det av andre grunner anses nødvendig. Sysselmannens transportressurser er vitale for å gjøre dette mulig på en god måte. Særlig er denne aktivitet vektlagt i den lyse årstid, da aktivitetsnivået er stort, og økende, både innenfor turisme og forskning.

Samarbeid med kystvakten

Sysselmannen har lagt stor vekt på et godt samarbeid med Kystvakten. Kystvakten er en viktig ressurs for å bistå Sysselmannen, ikke bare innenfor rednings- og oljevernberedskap, men også for å få til en mest mulig optimal og helhetlig overvåking og forvaltning av Svalbard, spesielt innenfor områdene miljø, fauna og ressursforvaltning. Sysselmannen vil derfor vurdere utvidet bruk av Kystvakten til kontroll og oppsyn i sjøterritoriet. Det legges i den forbindelse opp til en egen samarbeidsavtale med Kystvakten.

2 RAPPORTERING PÅ RESULTATOMRÅDER

2.1 Konsekvent og fast håndhevelse av norsk suverenitet

2.1.1 Håndheving av regelverk som Sysselmannen er tillagt myndighet etter

Tokt og inspeksjonsvirksomhet

Øygruppa inspiseres hele året gjennom oppsynsvirksomhet i skutersesongen og jaktperioden, ved feltinspektørene og annet oppsyn, samt i forbindelse med vedlikeholdsoppgaver på tjenestehyttene. Tjenestefartøyet MS «Nordsyssel» har også gjennomført ca. 20 rene inspeksjons- og forvaltningstokt fra mai til november. Også redningstjenesten gir nyttige observasjoner.

Sysselmannens rundtokt gjennomføres hver høst. Koordineringsansvaret for toktet ligger i politiavdelingen, og toktet gjennomføres etter en plan som er utarbeidet avdelingene imellom. På toktet inspiseres spesielt de delene av øygruppen som ikke så ofte blir besøkt under utøvelse av den vanlige aktiviteten. På toktet gjøres mange oppgaver etter fagavdelingenes prioriteringer: Oppgradering av fueldepot for redningstjenesten, inspeksjon og reparasjon av tjenestehytter, områdeinspeksjoner, kulturminneregistreringer, telling/registrering av dyr og planter, prøvefiske, søppelregistrering/-plukking, ferdselsregistrering og kontroll m.m.

Tilsyn

Sysselmannen gjennomfører tilsyn på flere områder med hjemmel i norsk lovgivning.

Helserådet på Svalbard

Det har vært gjennomført helserådstilsyn på Bjørnøya, Hopen og Sveagruva i vår, og i Ny-Ålesund og Barentsburg i høst. Alle tilsynene er gjennomført med god oppfølging av adressatene for tilsynene. Med unntak av tilsynet i Barentsburg som ble foretatt sent i høst, er alle tilsynene avsluttet. Sysselmannen er i god dialog med Trust Arktikugol med hensyn til planlagte tiltak i Barentsburg.

Barnevern

Det er Fylkesmannen i Troms som er tilsynsmyndighet for barnevernet på Svalbard. Sysselmannen har ansvar for barnevernssakene utenfor Longyearbyen, men har heller ikke i år behandlet noen barnevernssaker.

Mattilsyn

Alle bosetningene med hund på Svalbard er besøkt for vaksinasjon av hunder. I tillegg er det ført tilsyn med grisefjøsset i Barentsburg.

Brannsyn

Sysselmannen på Svalbard har ansvar for brannsyn av til sammen 23 spesielle objekter i Ny-Ålesund, Svea Nord, Barentsburg og på Isfjord Radio, Hopen og Bjørnøya. I 2007 har vi gått brannsyn på alle lokalitetene sammen med Longyearbyen brannvesen. Ett objekt hadde så store mangler at det ble fattet bruksnektelse. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har i 2007 også hatt tilsyn, blant annet i Svea Nord og Barentsburg. Disse tilsynene overlapper i en viss grad Sysselmannens brannsyn.

Tilsyn med jordstasjoner for satellitt og forurensingstilsyn er omtalt under hhv pkt 2.2.1 og 2.4.11.

2.1.2 Ivareta og samordne statens interesser

Sysselmannen har i 2007 utarbeidet en rekke notater og innspill om faglige og prinsipielle spørsmål, enten på eget initiativ eller på oppfordring fra sentrale myndigheter, blant annet:

- Internt notat til Justisdepartementets polaravdeling med orientering om viktige utviklingstrekk på Svalbard (mai 2007).
- Notat om russernes flygninger på Svalbard (oktober 2007).

Formålet med notatene er å gi sentralforvaltningen kunnskap om utviklingstrekk og hendelser som har betydning både for utforming av norsk svalbardpolitikk og for sentral samordning av statens interesser på dette området.

Sysselmannen har gjennom året hatt mange delegasjonsbesøk fra sentralforvaltningen og Stortinget, og har da brukt anledningen til å gi målrettede orienteringer om forhold og utviklingstrekk på Svalbard. Se også pkt 2.1.3.

I 2007 har det vært ti møter i Polarutvalget. Sysselmannen har deltatt på møtene og kommet med innspill, skriftlige notater og muntlige orienteringer.

Sysselmannen har i 2007 innkalt til et møte med de andre statsetatene som er representert på øygruppen. Ti etater deltok i møtet, hvor Sysselmannen og etatene orienterte hverandre om aktuelle saker, utfordringer og planer.

2.1.3 Utrednings- og regelverksarbeid

Sysselmannen har også i 2007 gitt en rekke innspill til sentrale myndigheter i forbindelse med pågående utrednings- og regelverksarbeid for Svalbard. Sysselmannen har i 2007 mottatt 88 saker til høring. Mange av disse har ikke foranlediget en egen uttalelse, men det er gitt egne uttalelser i saker hvor forslagene har relevans for Svalbard. Sysselmannen har dessuten deltatt i møter eller på annen måte kommet med innspill til sentrale myndigheter i relevante saker for Svalbard.

Disse temaene har særlig vært i fokus på utrednings- og regelverksiden:

- Innføring av skipssikkerhetsloven, herunder regelverk for fartøyer som fører færre enn 12 passasjerer, losloven og havne- og farvannsloven.
- Helikoptervirksomhet på Svalbard.
- Jordstasjoner for satellittvirksomhet på Svalbard.
- Beskatning av personer og virksomheter på Svalbard.
- Høsting på Svalbard, herunder forvaltning av røye.
- Familievernkontor på Svalbard.

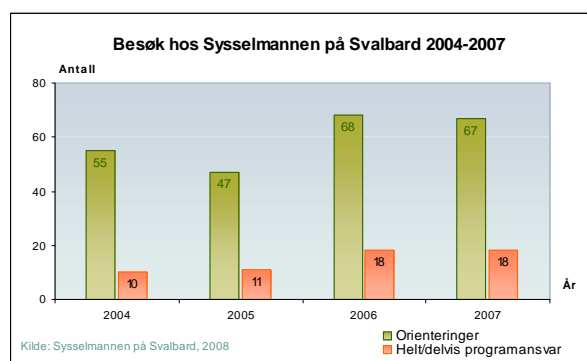
Spesielle oppgaver

Besøks- og representasjonstjenesten

Det har også i 2007 vært et svært høyt aktivitetsnivå knyttet til denne oppgaven. Det er gitt orienteringer om Sysselmannens arbeid og utfordringene på øygruppen til mange grupper, blant annet Stortingets justiskomiteé, arbeids- og sosialkomiteé, finanskomiteé og kontroll og konstitusjonskomiteé. I forbindelse med besøkene ble det avholdt 21 representasjonsmiddager i Sysselmannsgården.

I tillegg har fagpersonell fra avdelingene i 2007 holdt 129 foredrag og orienteringer for ulike grupper, inkl. guideopplæring og miljøinformasjon til UNIS. Dette er mer enn en fordobling siden 2006.

Den interne organiseringen av besøks- og representasjonstjenesten ble endret i 2007, med bakgrunn i forslag fra en arbeidsgruppe som var nedsatt året før. Nye rutiner ble innført, og tjenesten er også styrket midlertidig med om lag et halvt årsverk. Disse endringene har vært viktige for måloppnåelsen.



Statistikkarbeid

Sysselmannen deltar regelmessig i Lokalt statistikkforum, og bidrar blant annet gjennom dette forumet til statistikkarbeidet for Svalbard.

Evaluering av turistforskriften

I forbindelse med evaluering av turistforskriften og vurdering av forholdet mellom turistforskriften og miljøregelverket har Sysselmannen blant annet innhentet et erfaringsnotat fra tidligere reiselivsrådgiver. I tillegg er flere aktører på Svalbard invitert til samarbeid og har kommet med innspill. Evalueringen vil bli oversendt departementet i løpet av våren 2008.

2.1.4 Kontakt med de utenlandske bosetningene

Tolketjenesten og kontakten med Barentsburg

Barentsburg bærer fremdeles preg av manglende vedlikehold. Dette har man innsett også på russisk side, og i 2007 så man for første gang på mange år tegn til bedring. Opptakten til dette kom i desember 2006, med innsettelsen av Aleksandr P. Veselov som fungerende generaldirektør i Trust Arktikugol. Han kom fra stillingen som leder for kullindustridivisjonen i det føderale energidirektoratet, som også eier Arktikugol. Hans utnevning må derfor ses i sammenheng med den russiske regjeringens økte oppmerksomhet mot nordområdene generelt, samt et ønske om å rydde opp i Barentsburg spesielt.

Den nye ledelsen i gruveselskapet har hatt stor og positiv betydning for Sysselmannens kontakt med russerne.

Sysselmannens kontaktmøter og kontordager i Barentsburg

Kontaktmøtene mellom Sysselmannen og ledelsen i Barentsburg blir normalt holdt seks ganger i året, tre på hvert sted. Møtene har i 2007 foregått i en god og vennskapelig tone, til tross for uenigheter på visse områder. Et av møtene ble holdt om bord på MS «Nordsyssel» i juli. Sysselmannen har kontordag i Barentsburg hver måned, som et tilbud til lokalbefolkningen om direkte kontakt med norske myndigheter. Sammenliknet med 2006 har antall klager på forholdene i Barentsburg gått betydelig ned.

Delegasjonsbesøk i Barentsburg

Oppmerksomheten mot Svalbard har blitt stadig større, så også mot Barentsburg. Tre stortingskomiteer (kontroll- og konstitusjonskomiteen, arbeids- og sosialkomiteen, samt finanskomiteen) besøkte Barentsburg i 2007; det samme gjorde representanter for en rekke europeiske land, samt USA og Canada under deltakelse på studietur nord. Departementsrådene fikk en orientering hos den russiske konsulen i mai.

Kontakt med den polske forskningsstasjonen i Hornsund.

Sysselmannen har i løpet av 2007 besøkt Hornsund ved fire planlagte anledninger: satellitt- og veterinærtilsyn ble gjennomført i henholdsvis mars og mai; MS «Nordsyssel» besøkte Hornsund i juli, og i desember var Sysselmannen og en katolsk prest fra fastlandet på julebesøk. Mannskapet på forskningsstasjonen bistod under evakueringen av skadede fra MS «Aleksej Marysjev» i august.

2.2 Korrekt overholdelse av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir fulgt

2.2.1 Sikre at virksomheter holder seg innenfor traktaten og andre bestemmelser ved inspeksjon eller annen kontroll

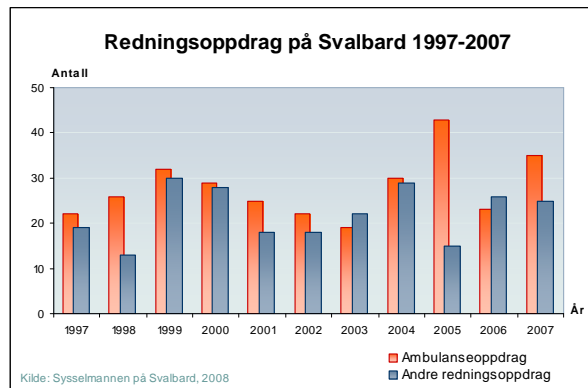
Sysselmannen fører tilsyn med at alle jordstasjoner for satellitt på Svalbard overholder de særlige bestemmelsene for Svalbard i forskrift om etablering, drift og bruk av jordstasjon for satellitt. Disse bestemmelsene skal sikre at bruk av jordstasjonen skjer innenfor rammen av Svalbardtraktaten. Sysselmannen har bistand fra Post- og teletilsynet og Forsvarets forskningsinstitutt ved tilsynsbesøkene.

2.3 Bevaring av ro og stabilitet i området

2.3.1 Lokal redningstjeneste (LRS) og beredskap

2007 har vært et jevnt travelt år i redningsammenheng. Totalt deltok LRS Svalbard i 60 redningsoppdrag, mot 49 i 2006. Økningen skyldes en markant økning i ambulansoppdrag med helikopter, mens det for øvrige redningsaksjoner er på det jevne. LRS Svalbard har deltatt i eller koordinert seks redningsøvelser i 2007. Disse omfattet øvelser i snøskred, heising i helikopter, dykkerulykke, breøvelse og brannøvelser.

Longyearbyen Røde Kors Hjelpekorps (LRKHK) er den viktigste frivillige enkeltaktør med høyt aktivitets- og kompetansenivå. LRKHK hadde i 2007 tre separate og aktive redningsgrupper; bregruppe, skredgruppe og bilgruppe. I tillegg har de en markør- og friluftsgruppe. Polititjenestemenn deltar aktivt i skred- og bregruppen.



Sivil beredskap

Arbeidet er videreført i tråd med nasjonale føringer i 2007, og arbeidet gjøres i nært samarbeid med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB).

Sysselmannen har i 2007 etablert et Beredskapsråd for Svalbard, tilsvarende Fylkesberedskapsråd. Beredskapsrådet vil også være Atomberedskapsutvalg for Svalbard (ABU) dersom slike situasjoner skulle oppstå. Sysselmannen forventer at rådet skal utvikle og koordinere det videre arbeidet med å få til et tjenlig og godt beredskapssystem for alle ulike beredskapsutfordringer på Svalbard.

Oljevernberedskap

Sysselmannen og Kystverket avholdt den årlige oljevernøvelsen for depotstyrken i 2007 sammen med Trust Arktikugol i Grønfjorden. Øvelsesdagene ble også brukt til å kartlegge miljøsårbare områder i fjorden. Kystverket har også holdt kurs i aksjonsledelse for medlemmene av oljevernutvalget og andre interesserte fra virksomhetene på Svalbard. Statens forurensningstilsyn har stilt krav om beredskap i løpet av 2007 til virksomheter med tankanlegg på over 10 m³ på Svalbard.

2.3.2 Kriminalitetsforebyggende arbeid

Også i 2007 ble det, med stor oppslutning, gjennomført tre kvelder à ca. 4 timer med fokus på skutersikkerhet for ungdom i Sysselmannens sjøgarasje. Den siste av de tre kveldene foregikk på Longyearbreen. Det har også vært et samarbeidsmøte/kurs med hotell- og restaurantnæringen om skjenkebestemmelser og konfliktløsning på utestedene i Longyearbyen. Samarbeidet med Longyearbyen skole fungerer godt, og politiet er jevnlig i skolen i forbindelse med undervisningen. Politiet har god kontakt med ungdomsmiljøet i Longyearbyen. Politiet er fast medlem av Forebyggende Forum.

2.3.3 Etterforskning og påtalearbeid

Oppklaringsprosent og saksbehandlingstid for forbrytelser

Årsrapportene i Strasak for 2007 viser at Sysselmannen hadde en oppklaringsprosent for forbrytelser på 36,7 prosent i 2007, mot 70 prosent i 2006 og 45 prosent i 2005. Oppklaringsprosenten ligger på landsgjennomsnittet. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid på oppklarte saker er 58 dager, på nivå med fjoråret.

Oppklaringsprosent og saksbehandlingstid for forseelser

Oppklaringsprosenten for forseelser er 81,4 prosent, det samme som i fjor. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid på oppklarte saker er 79 dager, i fjor var den på 73 dager. Det er særlig arbeidsmiljøsakene som trekker saksbehandlingstid, og til dels ligger dette utenfor Sysselmannens styring.

Restanser

Pr 1. januar 2008 hadde Sysselmannen 21 saker som ikke er rettskraftige, hvorav 11 ikke er påtaleavgjorte. Sysselmannen har ingen ikke påtaleavgjorte saker eldre enn 12 måneder.

Tabell 1. Fordeling av anmeldelser på kriminalitetstyper (JUS066) i perioden 2003-2007.

		2003	2004	2005	2006	2007
Straffesaker (forbrytelser og forseelser)	Økonomi	5	5	2	3	6
	Vinning	46	63	38	26	29
	Vold	2	9	3	7	3
	Sedelighet					2
	Seksuallovbrudd	0	1	4	2	0
	Narkotika	2	1	1	2	1
	Skadeverk	2	9	6	10	1
	Miljø	5	6	6	10	5
	Arbeidsmiljø	2	4	8	4	0
	Trafikk	14	12	15	13	18
	Annen	12	22	17	27	21
	Undersøk.sak	10	13	8	10	13
	Totalt	100	145	108	114	99

Tabell 2. Straffereaksjoner i perioden 2003-2007.

		2003	2004	2005	2006	2007
Straffereaksjoner	Forelegg	11	23	24	24	23
	Dommer	8	14	6	10	11
	Konfliktråd					3

Beskrivelse av straffesakssituasjonen

Med enkelte få unntak er alle saker etterforsket i 2007 påtaleavgjort og irettført. Det gjenstår blant annet noe etterforskning i tre saker oppstått utenfor Longyearbyen. Disse sakene har alle budt på spesielle utfordringer. En av sakene er skipsulykken i Hornsund i august i år, hvor Storbreen kalvet med den følge at en bølge skyllet over cruiseferdøyet «Aleksej Maryshev». 18 passasjerer ble skadet. Saken etterforskes etter skipssikkerhetsloven og turistforskriften. En annen sak er landing/forsøk på landing med russisk helikopter på Tromsøya, der ærfugl hekker. Helikopteret var på oppdrag med et russisk filmteam ombord. Saken er etterforsket etter svalbardmiljøloven og forskrift om luftfart på Svalbard. En tredje sak er bygging av antennestasjoner i/på grensen til Nordenskiöld Land nasjonalpark, uten først å ha søkt om tillatelse fra Sysselmannen. Alle sakene ligger an til påtaleavgjørelse i løpet av våren 2008.

For øvrig ble en turoperatør ilagt forelegg for ikke å ha meldt sine turopplegg til Sysselmannen og for ikke å ha tilfredsstilt andre krav satt i turistforskriften.

I tillegg er å bemerke at Høyesterett avsa en kjennelse 16. mai 2007 og en dom 21. september 2007 som har fått betydning for tidligere påtaleavgjorte/rettskraftige avgjørelser i straffesaker vedrørende overtredelse av regnskapsloven og forskrift om regulering av fiske i Svalbards territorialfarvann og indre farvann (reguleringsforskriften). Begge avgjørelsene fra Høyesterett har medført og vil medføre merarbeid i forhold til gjennomgang av påtaleavgjorte/rettskraftige avgjørelser hvor det er ilagt straff i medhold av nevnte lov og forskrift med tanke på opphevelse. Det er i høst også reist erstatningskrav som følge av frifinnelse for overtredelse av reguleringsforskriften.

2.3.4 Ordens- og trafikkteneste

Trafikk

Politiet gjennomførte flere patruljer og kontroller i og omkring Longyearbyen i 2007. Det ble utstedt et mindre antall gebyrer for manglende bruk av bilbelte, samt parkeringsgebyr. Også i felt er det gjennomført kontroll- og oppsynsvirksomhet.

Politiet har i løpet av året bidratt til å forme trafiksikkerhetsplanen for Longyearbyen og gjennom dette også deltatt på en forebyggende måte.

Trafikkbildet i Longyearbyen blir stadig mer komplekst, siden utbygging og fortetting i boligområdene fører til økt trafikk og nye utfordringer. Kjøretøyparken øker i takt med befolkningen. Den fremtidige utfordringen blir å kontrollere en stadig økende skuterferdsel i bynære områder.

Skipskontroll

Det ble i 2007 gjennomført sertifikatkontroll av politiet på mindre turistskip som trafikkerer Isfjordområdet. Feltinspektørene har også kontrollert oversjøiske cruiseskip. Sertifikatkontroll for skip er ikke et entydig og enkelt regelverk, og politiet samarbeider derfor med Sjøfartsdirektoratet om kontrollene. Det er ikke avdekket forhold som tilsier en større innsats på området. Skipskontrollene har lagt vekt på de miljømessige forholdene ombord på skipet, spesielt avfallshåndtering og de miljø- og sikkerhetsmessige forhold ved ilandstigning utenfor bosettingene. Slike kontroller utføres hyppig.

2.3.5 Politiberedskap

Generell politiberedskap

Politiavdelingen har normalt ikke aktiv tjeneste i Longyearbyen i helgene. Det er lagt aktiv tjeneste i tilknytning til festivaler, større høytider, julebordsesong og ved større spesielle besøk. Det ble logget 433 (396 i 2006) meldinger/hendelser i politiets vaktjournal. De aller fleste av disse medførte utrykning/aktiv handling av politiet. Det er relativ lav terskel for publikum i Longyearbyen for å henvende seg til politiet. Dette er nok et uttrykk både for at tilliten til politiet oppfattes som meget god, og at politiet yter en god service overfor befolkningen. For politiet er det positivt, da en derved oppnår god kontakt med publikum, og får et godt og riktig bilde over hva som faktisk skjer.

Feltinspektørtjenesten

Dette er en viktig del av Sysselmannens politi- og inspeksjonstjeneste. Inspektørene skal blant annet kontrollere båter og individuelle reisende, i tillegg til å drive informasjon og veiledning. Kontrollene har i første rekke en forebyggende virkning. Dette er et godt virkemiddel for å opprettholde og øke respekten for miljøbestemmelsene, og å kontrollere at ferdselsrestriksjoner og meldeplikt overholdes.

I tråd med erfaringer fra tidligere år ble et av feltinspektørlagene i 2007 lagt til Isfjord-området. De to andre feltinspektørlagene var stasjonert i Ny-Ålesund og Magdalenefjorden.

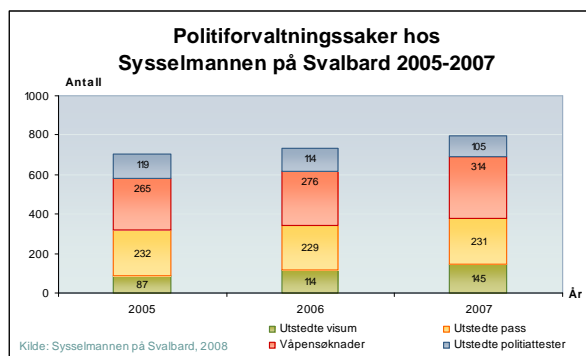
2.3.6 SIAN

I 2007 ble det registrert 80 saker etter tvangsfullbyrdelsesloven. Dette er en økning på 12 saker i forhold til 2006. I samme tidsrom er det registrert 31 forliksklager. Dette er en nedgang på 19 saker. I løpet av 2007 er det gitt SIAN-opplæring til medlemmene av forliksrådet.

2.3.7 Politirelaterte forvaltningsgjøremål

Saksbehandlingen knyttet til de politirelaterte forvaltningsgjøremål og trafikk løses i et samarbeid mellom administrasjonsavdelingen og politiavdelingen. Også i 2007 er det registrert en vekst i henvendelser og saker på dette området.

I 2007 er det utstedt 145 visum til i alt 10 nasjonaliteter, hvorav 64 til thailandske borgere og 56 til russiske borgere. I tillegg får vi noen søknader om arbeids- og oppholdstillatelse og statsborgerskap. Sysselmannen mottar stadig oftere henvendelser fra personer fra hele verden som vil forhøre seg om muligheten for å flytte til eller oppholde seg på Svalbard. Vi har i den forbindelse laget et informasjonsskriv som blant annet brukes for å besvare disse henvendelsene.



Sysselmannen utstedte 231 pass til norske borgere i 2007. Publikum betjenes ved oppmøte, og det er så godt som ingen ventetid på å få registrert søknaden. Antall pass som blir utstedt har vært stabilt de siste årene.

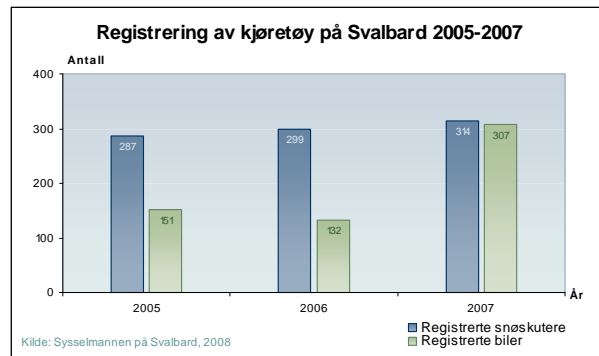
Sysselmannen behandlet 314 våpensøknader fra fastboende på Svalbard i 2007. Det registreres årlig mange våpen på øygruppen, sett i forhold til folketallet. Hovedgrunnen til dette er at det årlig er stor til- og fraflytting, og nye beboere søker og anskaffer seg våpen til beskyttelse mot isbjørn.

Hovedtyngden av politiattester utstedes for arbeid i skole/SFO/barnehage og for ansatte på flyplassen. Saksbehandlingstiden er anslått til to dager. Det er en svak nedgang i antall søknader de siste årene, og i 2007 utstedte Sysselmannen 105 slike politiattester.

2.3.8 Servicekontor for Statens vegvesen

Trafikkstasjonen har en stadig økning av arbeidsmengden, både på registrering av biler og snøskutere. Mens antallet registrerte biler og skutere i 2005 og 2006 samlet var stabilt, økte saksmengden i 2007 med 44 prosent, fra 431 til 621 registreringer. Årsaken til den markante økningen er at alle kjøretøy med "fastlandskjennetegn" ble byttet til ZN- serien etter vedtak fra vegdirektoratet.

Feriebilordningen opprettholdes, men nå er det begrensning, slik at hver person bare kan ta ned ett kjøretøy til fastlandet hvert år. Dette har gitt en svak nedgang i behandlingen av disse sakene.



2.4 Bevaring av områdets særegne villmarksnatur

2.4.1 Lokal miljøvernforvaltning og kulturminnevern - miljøkriminalitet

Som det fremgår under pkt 2.3.3. etterforskning og påtalearbeid, har Sysselmannen i 2007 etterforsket flere brudd på svalbardmiljøloven. I tillegg har Økokrim etterforsket og tatt ut tiltale sak i Longyearbyen etter svalbardmiljøloven som omhandler påbygg på fredet kulturminne og planering rundt kulturminne. Rettssaken er berammet til våren 2008.

På bakgrunn av henvendelser til Sysselmannen om ulovlig kjøring på barmark i Todalen hytteområde ble det igangsatt etterforskning. Sysselmannen har vært på befaring og hatt møte med lokalstyret. Saken byr på flere utfordringer som det vil bli tatt endelig stilling til våren 2008.

For øvrig er å bemerke at det er utstedt flere forelegg for ulovlig innførsel av hund til Svalbard.

2.4.2 Oppfølging av svalbardmiljøloven

Svalbardmiljøloven og tilhørende forskrifter er grunnlaget for mange av forvaltningsbeslutningene som fattes hos Sysselmannen. Lovverket fungerer i de fleste saker godt. Det er i gang et arbeid med å revidere svalbardmiljøloven og tilhørende forskrifter. Sysselmannen bidrar i dette arbeidet med innspill på flere saksområder. Sysselmannen har også bidratt til veilederen om arealplanlegging på Svalbard, i arbeidet frem mot innføring av havne- og farvannslov for Svalbard og lokale renovasjonsforskrifter for Longyearbyen.

Høsten 2007 sendte Sysselmannen innspill til kommende revisjon/høringsprosess på høstingsforskriften til Direktoratet for naturforvaltning. Dette skjedde etter omfattende faglig utdypingsarbeid i røyeforvaltningen på Svalbard.

Det er gjennomført opplæring i miljøregelverket, både internt og for eksterne samarbeidsparter og brukere.

2.4.3 Tillatelser til forskning og film

Sysselmannen behandler forskningssøknader som krever tillatelser etter svalbardmiljøloven og dispensasjon fra verneforskriftene. Forskingen på Svalbard har de siste årene blitt mer omfattende, mer sammensatt og med stadig nye aktører. Vi forventer at behandling av forskningssøknader og søknader om film får større omfang også fremover.



2.4.4 Verneområder

De mest omfattende sakene på dette fagområdet har i 2007 vært:

- Oppstart av arbeidet med endring av verneforskriften for de store verneområdene fra 1973, der det er aktuelt å innføre krav til drivstoffkvalitet ved seilas innenfor nasjonalparkene på vestsiden av Spitsbergen. Videre foreslås det ferdselsreguleringer ved utvalgte kulturminner i de samme områdene. For de to store naturreservatene på østsiden av Svalbard foreslås det å begrense ilandstigninger fra cruise fartøy til et utvalg av lokaliteter og områder. Et formelt forslag vil bli sendt på høring våren 2008.
- Forvaltningsplan for Hopen naturreservat er endelig godkjent og sendt ut.

2.4.5 Svalbards miljøvernfond

Svalbards miljøvernfond er opprettet med hjemmel i svalbardmiljøloven § 98, og vedtekter for fondet er fastsatt av Miljøverndepartementet. 1. april 2007 ble miljøgebyret på 150 kr. for tilreisende til Svalbard innført. Inntektene fra miljøgebyret tilfaller Svalbards miljøvernfond.

Sysselmannen er sekretariat for Svalbards miljøvernfond, og sekretariat har vært operativt fra 15.8.2007. Kunngjøring av første tildeling ble gjort 31.8.2007. Innen søknadsfristen 1.10 hadde Svalbards miljøvernfond mottatt 42 søknader om støtte til tiltak/prosjekter fra 26 ulike søkere. Totalt ble det søkt om 11, 2 millioner kroner.

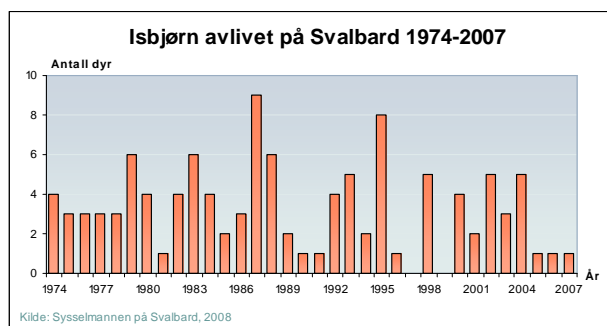
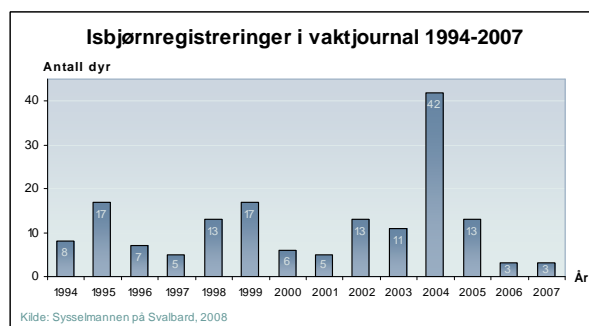
I styremøtet 13.-15. november tildelte Svalbards miljøvernfond 1,7 millioner kroner til 15 ulike tiltak/prosjekter fra 10 ulike søkere. Disse 15 prosjektene hadde en total søknadssum på 2,3 millioner kroner. Prosjektene som i år har fått penger er ett opprettings- og tilretteleggingstiltak, tre fiske- og vilttiltak, fem informasjons- og opplæringstiltak og seks kartleggings- og overvåkningstiltak.

2.4.6 Artsforvaltning og isbjørnepisoder

Isbjørn

Det ble sett meget få isbjørn i og ved Longyearbyen i 2007. Av isbjørnmeldinger i politiets vaktjournal var det kun tre i nærområdet til Longyearbyen som hadde interesse i 2007.

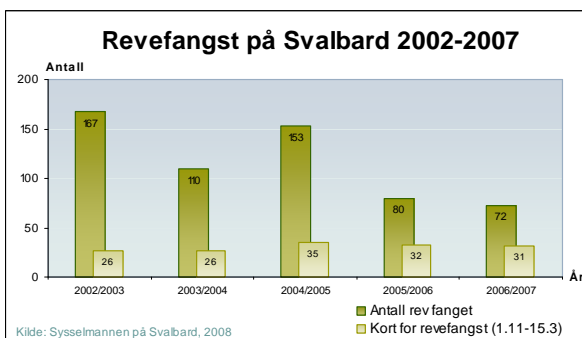
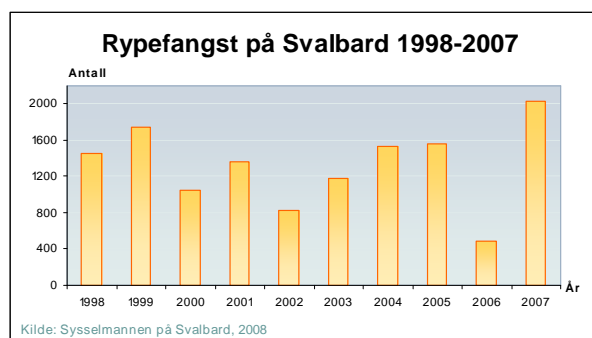
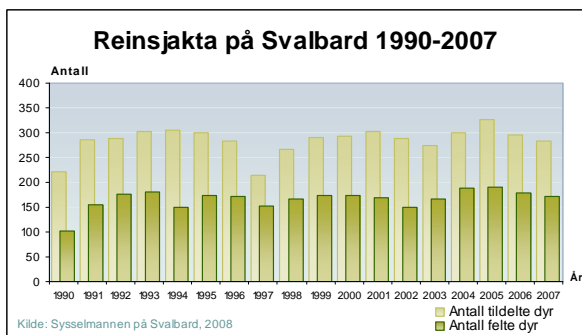
Det ble avlivet en isbjørn på Svalbard i 2007. Det var russiske geologer som felte en ung hannbjørn i nødverge på Giæverneset på Nordaustlandet i juli. Siden fredningen i 1973 er det avlivet 112 isbjørner. Av disse er ca. 50 prosent avlivet i selvforsvar, 25 prosent for å forebygge skade og ca. 25 prosent ut fra dyrevernhensyn (sykdom, skade eller ukjent årsak).



Jakt, fangst og fiske

Sysselmannen forvalter kvoter for rein og røye og deler ut tillatelser til annen fangst og jakt. Vi samarbeider med Longyearbyen Jeger- og fiskerforening om reinforvaltning og røyefiske.

Uttaket av rein på Svalbard er stabilt. I 2007 ble 172 dyr felt under ordinær jakt. Ti dyr ble også felt ekstraordinært av skoler, barnehager, kurs og lignende. Fangstfolkenes fellinger kommer i tillegg. Antall småviltkort er stabilt i underkant av 300. Jaktutbyttet for rype tok seg kraftig opp igjen etter 2006-sesongen med over 2000 ryper felt i 2007. For rev er antallet utstedte jaktkort stabilt, mens røktingen vinteren 2006/2007 gav laveste utbytte siste fem sesonger med 72 rev.



2.4.7 Kulturminnevern

Riksantikvarens digitale database for fredede kulturminner er tatt i bruk for Svalbards kulturminner. Arbeid med bedre kartgrunnlag i basen og gjennomgang av posisjon og egenskaper ved hvert kulturminne i basen er et stort arbeid vi har startet opp.

Ettersyn og dokumentasjon

Arbeidet med ettersyn av kulturminnene er i hovedsak knyttet til Sysselmannens tokt med MS «Nordsyssel» og feltinspektørtjenesten. Hvilke kulturminner som skal inspiseres og eventuelt følges opp, er beskrevet i Kulturminneplan for Svalbard 2000-2010. I løpet av sommersesongen er de fleste kulturminnene blitt ettersett og mindre reparasjoner foretatt i henhold til planen.

Istandsetting

Også i 2007 har en rekke fredede bygninger i statlig eie blitt satt i stand, i henhold til Kulturminneplan for Svalbard 2000-2010. Utenfor bosettingene ble det gjort istandsettingsarbeider i Brucebyen, der alle bygningene nå er i god stand. I forbindelse med årets rundtokt ble de fleste av hyttene langs kysten inspisert og akutte sikringstiltak utført, særlig ble enkelte hytter i nordvest prioritert.

Sysselmannen har også lagt ned betydelige ressurser i istandsetting av kulturminner i Longyearbyen. En ny taubanebukk i traseen til gruve 1B ble bygget i 2006 og reist i år. Det største istandsettingsprosjektet har vært utbedring av råteskadede konstruksjoner og restaurering av vinduer på Transporten, en privateid fredet lagerbygning i Sjøområdet. Et annet stort prosjekt var restaurering av en nedgravd kommandoplass fra 2. verdenskrig ved Skjæringa.

Kulturminner i plan- og byggesaker

Sysselmannen har behandlet flere plan- og byggesaker i Longyearbyen. Det kan særlig nevnes at vi har påklaget Longyearbyen lokalstyres vedtak om tillatelse for nybygg på Haugen. Saken har blant annet synliggjort uklarheter i arealplanen og er oversendt Justisdepartementet for avgjørelse.

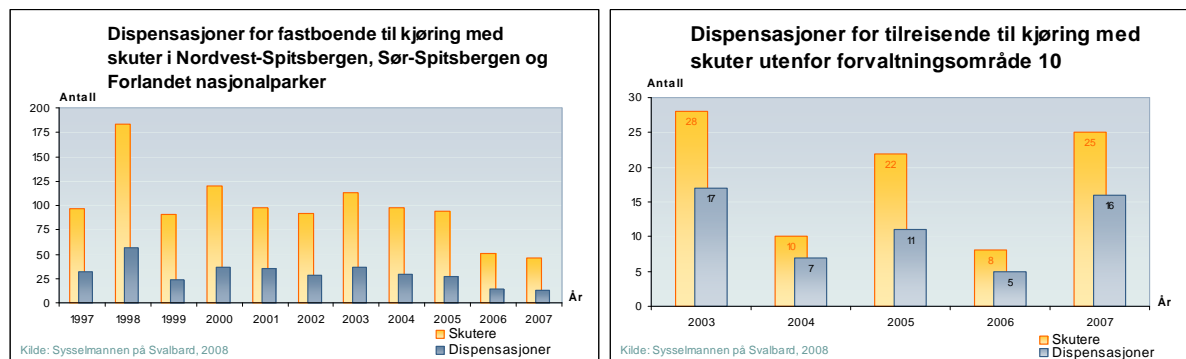
Andre arbeider gjennomført i kulturminnesektoren

Fredet fundament/gulv i Sjøområdet er dokumentert og fredningen er opphevet

Fangststasjonen på Fredheim ble holdt åpen for publikum åtte dager i mars og april, med orientering om overvintringsfangsten på Svalbard. Besøktallet var cirka 900.

2.4.8 Skuterferdsel i nasjonalparkene og utenfor område 10

Antallet søknader om ferdsel med snøskuter i nasjonalparkene har de siste årene vist en nedadgående trend. Det lave antallet i 2006 og 2007 skyldes sannsynligvis tidlig førefall (2006) og mangel på is i fjordene. Det er noe flere søknader om dispensasjon for kjøring utenfor område 10 for tilreisende, særlig for kjøring rundt Ny-Ålesund. Det er for øvrig vanskelig å se en klar trend i utviklingen.



2.4.9 Plan- og inngrepssaker

Den store utbyggingsaktiviteten i Longyearbyen fortsetter, og dette krever mye tid til saksbehandling hos Sysselmannen. Sysselmannen gir uttalelser til planarbeidene ved oppstart, forslag til planprogram og endelig forslag til plan. I tillegg har Sysselmannen klagesaksbehandling og driver veiledning.

Revideringer av arealplaner (Longyearbyen, Ny-Ålesund og Sveagruva)

Longyearbyen lokalstyre startet opp arbeidet med revidering av Arealplan for Longyearbyen i 2007. Sysselmannen har gitt innspill til planprogram og har arbeidet med endelig fastsetting av sikringssoner rundt automatisk fredede kulturminner. Arealplanene for Sveagruva og Ny-Ålesund er også under revidering. Sysselmannen har bidratt, særlig i arbeidet med justering av sikringssoner rundt automatisk fredede kulturminner i Ny-Ålesund.

Delplaner

Stor utbyggingsaktivitet gir mange enkeltsaker til behandling, men også stor aktivitet i planleggingen av mindre deler av planområdene. I 2007 har Sysselmannen gitt innspill til seks ferdige delplaner i Longyearbyen.

Næringshytter

Planarbeidet i forbindelse med søknader om etablering av næringshytter ble avsluttet i juli 2007. På grunnlag av konsekvensutredninger og endelig søknader ble det gitt tillatelse til tre næringshyttesøknader. Det er stilt vilkår om egne overvåkingsprogram for å klarlegge virkningene av etableringene. Tre søknader ble avslått.

2.4.10 Forurensning

Forurensningstillatelser

Det er etter svalbardmiljøloven ikke tillatt å forurense hvis det ikke er gitt tillatelse til det. Sysselmannen har i 2007 gitt flere tillatelser til virksomheter eller tiltak som kan volde forurensning. I tillegg har vi bistått Statens forurensningstilsyn i deres ferdigstilling og oppfølging av tillatelser til drift i Svea Nord og Energiverket i Longyearbyen, samt pålegg om å søke slik tillatelse for energiverket i Barentsburg.

PCB

Norges geologiske undersøkelse (NGU) har i 2007 kartlagt PCB i Longyearbyen, Barentsburg og Pyramiden. Analysene viser noe PCB i Longyearbyen, og forholdsvis mye i de russiske bosetningene. En oppryddingsaksjon er nødvendig. Sysselmannen planlegger et toårig prosjekt for å fjerne så mye som mulig av lokale PCB-kilder.

Brann i steintipper i Barentsburg

Denne saken har ikke krevd like store ressurser som i 2006. Trust Arktikugol har fulgt pålegg om å skaffe mer utstyr for å ta ned høyden på de aktuelle tippene, slik at det ikke skal oppstå selvantennelse. I tillegg har selskapet slukket ulmebrannen på den største steintippen som tok til å

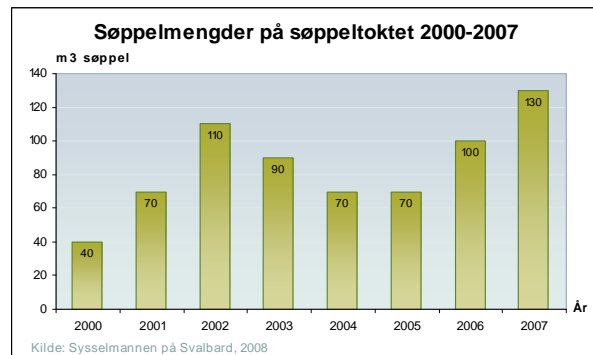
brenne i januar, og selskapet er godt i gang med å spre masser. Det er også satt i gang nedkjøling av den brennende steintippen med ferskvann, men arbeidet tar mye tid.

Strandrydding

Årets strandryddingstokt med deltakelse av fastboende på Svalbard ble spesielt vellykket på grunn av godt vær. Totalt plukket vi 130 m³ strandsøppel. Siden starten i år 2000 er det nå ryddet 175 km strandlinje for 680 m³ søppel.

Opprydding i Longyearbyen

Sysselmannen, Store Norske og Longyearbyen lokalstyre holdt en større ryddedugnad og folkefest i juni. Målet var en "Triveligere LongyearBy" og omfattet både privatfolk, virksomheter og foreninger.

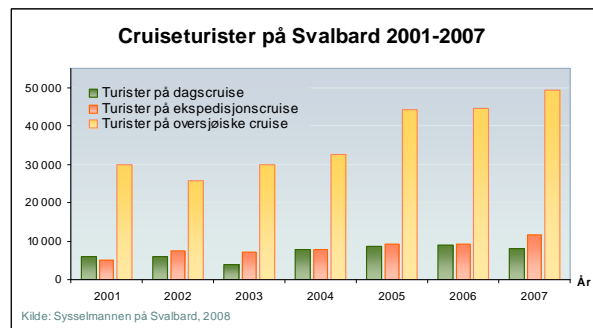
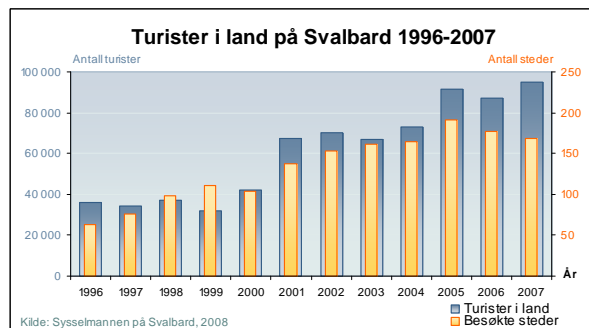


2.4.11 Forurensningstilsyn

Sysselmannen har i 2007 fulgt opp tilsynet fra 2006 (PCB og farlig avfall) med pålegg og brevkontroller. Arbeidet fortsetter i 2008 med dokumenterte utfasinger og større satsing på opprydding i Barentsburg og Pyramiden gjennom prosjektet PCB-kildefritt Svalbard.

2.4.12 Reiseliv

Sommerturismen med båt på Svalbard øker stadig, mens vinterturismen er stabil. Ikke-motoriserte aktiviteter er firedoblet de siste ti årene. Dette er i tråd med norske myndigheters ønsker. Sysselmannen mener organisert turvirksomhet på Svalbard stort sett er i tråd med de strenge miljøkrav som er satt. Sysselmannen har hatt befaringer i sesongetablerte camper i løpet av vinter- og sommersesongen 2007, samt en del generelt oppsyn rettet mot turismen.



Kontakt med reiselivet

Sysselmannen vektlegger kommunikasjon og kontakt med reiselivsnæringen. Ut over prosjektsamarbeid har Sysselmannen kontaktmøter med Svalbard Reiselivsråd to ganger årlig og deltar på AECOs årlige samling. Vi deltok ikke på IAATOs årsmøte på grunn av reiseavstanden.

Samarbeid

Reiselivsnæringen og Sysselmannen har tradisjon for samarbeid, blant annet på områder som statistikk, informasjon, gjesteundersøkelser, feltlogg, redning m. m. I forvaltningen av Svalbards natur og kulturminner spiller guider og turledere en sentral rolle. Med den kontakten de har med turistene, har de mulighet til å påvirke turistenes holdninger og handlinger. I tillegg utgjør guider og turledere en ressursgruppe, både i kraft av faglig kompetanse og god kjennskap til lokale forhold.

Clean Up Svalbard er et prosjekt for samarbeid mellom Sysselmannen og de største turoperatørene om plukking av søppel langs Svalbards strender om sommeren. Avfallsanlegget har aldri tatt imot så mye strandsøppel fra turistbåtene som deltar i Clean Up Svalbard som i 2007.



2.5 Opprettholdelse av norske samfunn på øygruppa

2.5.1 Sysselmannens fylkesmannsoppgaver

Fra årsskiftet 2007 ble Longyearbyen skole overført til lokalstyret. I den forbindelse og også i forhold til lokalstyret som barnehagemyndighet, ble det av betydning å avklare hvem som skal være tilsynsmyndighet overfor lokalstyret. Etter innspill fra Sysselmannen har Justisdepartementet i brev av 18. desember 2007 foreslått at Fylkesmannen i Troms skal være tilsynsmyndighet overfor lokalstyret som skoleeier- og barnehagemyndighet, men slik at Sysselmannen skal underrettes om tilsyn og klagesaker for å kunne komme med innspill i svalbardfaglige spørsmål. Justisdepartementet har i samme brev vurdert og kommet til at svalbardloven § 5 andre ledd ikke er til hinder for å gi Fylkesmannen i Troms denne myndighet. For øvrig er vist til kommuneloven kap. 10A, Statlig tilsyn med kommunene, hvor samordningsrollen som her er lagt til fylkesmannen, på Svalbard bør legges til Sysselmannen.

2.5.2 Sysselmannen skal ivareta forholdet til Longyearbyen lokalstyre

Samarbeidsmøte med Longyearbyen lokalstyre

Det er avholdt et samarbeidsmøte mellom Sysselmannen og Longyearbyen lokalstyre. Møtet ble avholdt om bord på MS «Nordsyssel» der også det nyoppnevnte styret for Svalbards miljøvernfond deltok.

Utredning av ny kai i Longyearbyen

Justisdepartementet ba Sysselmannen i tildelingsbrevet for 2006 i samarbeid med Longyearbyen lokalstyre å utrede problemstillinger og behov knyttet til tilgjengelighet til kaiplass i Longyearbyen. Etter anbefalinger fra Multiconsult AS ble det bestemt at Sysselmannen og lokalstyret i felleskap skulle finansiere en forundersøkelse, for å få et bredere og sikrere grunnlag for å vurdere ulike kailøsninger. Forundersøkelsen ble gjennomført av Instanes Svalbard AS sommeren 2007, og av deres rapport fremgår at anbefalt løsning vil ha en kostnadsramme på minst 86 mill. kroner. På denne bakgrunn ble det sett på alternative løsninger for samarbeid og finansiering. Da dette ikke førte fram ble det på møtet 23. november 2007 besluttet at før Sysselmannen og lokalstyret tar neste skritt i denne saken skal spørsmålet om ny kai i Longyearbyen drøftes i lokalstyret med sikte på å få avklart i hvor stor grad lokalstyret nå ønsker å prioritere investeringer i ny kai.

2.6 Administrative resultatmål

2.6.1 Informasjonsvirksomheten

Også 2007 har vært preget av høy informasjonsaktivitet. Alle som jobber hos Sysselmannen driver informasjonsvirksomhet på ulikt vis, og de ulike avdelingene har ansvar for informasjon om sine fagområder. Vi har flere planlagte informasjonstiltak som er felles for hele virksomheten:

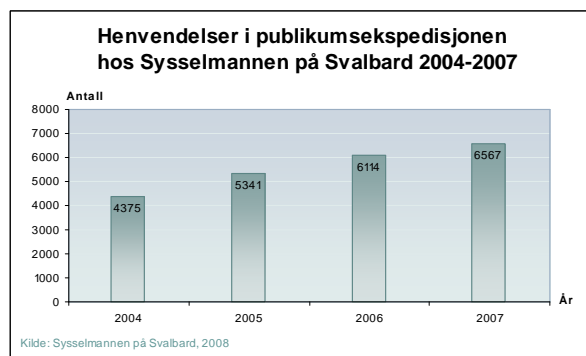
- Jevnlig produksjon av nyheter til nettsidene og oppdatering av innholdet.
- Oppstart av prosess med å knytte seg til fylkesmennes web-plattform.
- Uttalelser i media. Sysselmannen bruker media aktivt og får lett tilgang til å uttale seg når man ønsker det. Virksomheten har daglig mediahenvendelser fra inn- og utland, og forholdet til media må karakteriseres som godt.
- Arbeid med ny brosjyre om Sysselmannen som ferdigstilles januar 2008.
- Oppdatering av Sysselmannens felles Powerpoint-presentasjon.
- Orienteringer om Sysselmannens virksomhet for en rekke norske og utenlandske delegasjoner.
- Revisjon av Sysselmannens informasjonsstrategi har pågått i 2007. Et utkast forelå i desember 2007, og dette vil bli behandlet i januar 2008.
- Arbeidet med å utarbeide kriseinformasjonsplan for Sysselmannen er i oppstartfasen, men ble ikke iverksatt. Oppgaven er overført til 2008.

Miljøinformasjon

"Miljøstatus på Svalbard" ble lansert i 2007 i samarbeid med Norsk Polarinstitutt, se www.miljostatus.no/svalbard. Nettstedet sammenstiller data og statistikk og presenterer miljøets tilstand og utvikling på Svalbard. Miljøvernavdelingen har gjennom året også jevnlig lagt ut nyhets saker på www.sysselmannen.no.

2.6.2 Ekspedisjonstjenesten

Publikumsekspedisjonen er førstelinjemottak for alle som henvender seg til sysselmannskontoret, ved personlig fremmøte eller via telefon. Også for 2007 har vi registrert at antall henvendelser har økt betydelig. Det har ført til at vi for en stor del må bemanne skranken med to personer, mot tidligere en.



2.6.3 Svalbardporten

Svalbardporten, som er et samarbeid med Svalbard Reiseliv og Svalbard Museum i Svalbard Forskningspark, har hatt 26.450 besøkende i 2007. Sysselmannen bidrar til å videreutvikle miljøvern- og sikkerhetsinformasjonen i Svalbardporten.

Kulturhistorisk magasin og konservering

Det har vært stor tilvekst i det kulturhistoriske magasinet også i 2007, og magasinet rommer nå cirka 40.000 gjenstander. Hovedparten av tilveksten tilskrives tilbakeføring av gjenstander til Svalbard, men det har også kommet inn gjenstander fra felt, dels fra utgravninger og dels fra nødinnsamlinger. Det er utført konserverings og bevaringsoppgaver i felt samt oppfølging av arkeologiske utgravninger.

Tabell 3. Gjenstander i Sysselmannens kulturhistoriske magasin på Svalbard.

Gjenstander i magasinet	2006	2007
Totalt antall gjenstander	15 000	40 000
Aksesjonsførte gjenstander	15 000	25 000
Registrerte gjenstander	300	300
Behandlede gjenstander	100	100

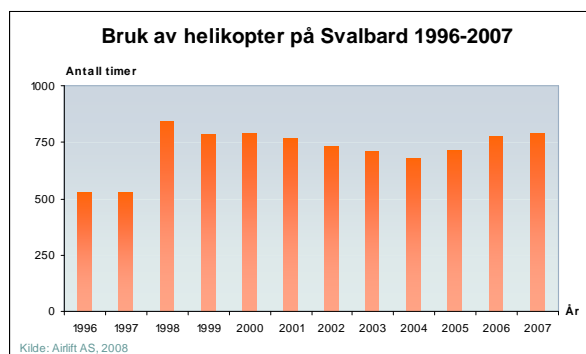
Det er fortsatt stor interesse for å få orientering og informasjon om den kulturhistoriske samlingen på Svalbard. Nytt av i år er interessen fra historikere og arkeologer. Forskere har besøkt samlingen for å studere gjenstandene og flere har meldt sin interesse.

2.7 Transporttjenesten

2.7.1 Samarbeidet med Airlift

I 2007 har Sysselmannen hatt et godt samarbeid med samtlige ansatte og ledelsen ved Airlift. Sysselmannen er svært fornøyd med tjenesten Airlift utfører på Svalbard.

I løpet av 2007 ble det utført til sammen 51 SAR/ambulanseoppdrag der helikopter ble benyttet. Dette er en økning fra 2006 (42).



Tabell 4. Bruk av helikopter i 2007

År	Flytimer totalt	SMS	SAR-trening	Utleie	Amb/SAR	Airlift int.
2007	792	292	177	234	78	12
2006	775	281	172	257	57	8
2005	715	229	149	235	91	11

2.7.2 Samarbeidet med MS «Nordsyssel»

2007 var det femte året MS «Nordsyssel» var i Sysselmannens tjeneste. Båten er svært godt egnet til formålet og fungerer tilfredsstillende. Mannskap og rederi har vist stor velvilje for å gjøre båten best mulig for Sysselmannens bruk. Båten ble i 2007 ombygget noe for å økt møteromskapasitet og for å forbedre omkleddingsrom og garderober.

2007 ble igjen et år med svært høy aktivitet for MS «NordsysseL». Båten seilte 47 turer/tokt med til sammen 140 seilingsdøgn. Båten var "on-hire" i 229 dager, noe som er en økning fra 2006. Lite sjøis rundt Svalbard gjør at båtsesongen starter tidligere enn vanlig. For å opprettholde beredskapen på sjøen, startet også «NordsysseL» sin sesong tidligere enn før.

Tabell 5. Leieperiode og seilingsdøgn for MS «NordsysseL» i perioden 2005-2007

År	Leieperiode «NordsysseL»	Seilingsdøgn i perioden
2007	23.4 - 7.12	140
2006	1.5 - 7.12	125
2005	9.5 - 8.12	140

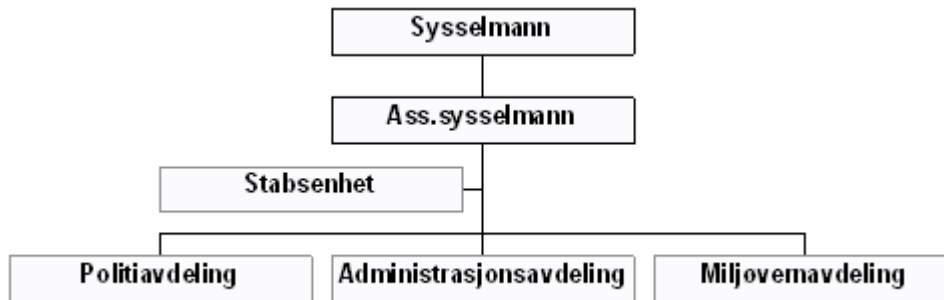
«NordsysseL»s tilgang til Gammelkaia

Etter flere år hvor «NordsysseL» har hatt lite tilfredsstillende tilgang til kaiplass i Longyearbyen, er «NordsysseL» nå gjennom avtale av 17. april 2007 mellom Nor-Cargo Svalbard AS og Materiallageret AS gitt prioritert plass til Gammelkaia ihht. seilingsplan sammen med «Nordbjørn», «Nordstjernen» og bunkersfartøy. «NordsysseL»s tilgang til kai i Longyearbyen fungerer nå tilfredsstillende.

3 SYSSELMANNENS ORGANISASJON OG INTERNE VIRKSOMHET

3.1 Organisasjon og personell

Sysselmannen på Svalbard har siden 1997 hatt en avdelingsstruktur med tre avdelinger og en stabsenhet. Organiseringen fremgår av organisasjonskartet under:



Sekretariatet for Svalbard Miljøvernfond som ble etablert i april 2007, er lagt til Sysselmannen. Sekretariatet har en ansatt i åremålsstilling. Sysselmannen har med denne utvidelsen 28 stillinger, hvorav én er fast ansatt mens de øvrige er åremålsstillinger. I 2007 har bemanningen dessuten vært styrket med et engasjement i 100 prosent knyttet til vertskapsfunksjonen, informasjon og publikumsekspedisjon.

I 2007 ble det rekruttert 16 personer til engasjementstillinger som blant annet sysselmannsbetjenter, feltinspektører, vikarer og håndverkere til bevaring av kulturminner. Disse engasjementene utgjør til sammen 4,2 årsverk. Turn-over blant de åremålsansatte har vært 26 prosent i 2007 mot 40,1 prosent året før.

3.2 HMS

Sysselmannen har avtale om bedriftshelsetjeneste med Longyearbyen Sykehus. Alle nyansatte får tilbud fra bedriftshelsetjenesten om ergonomisk vurdering og tilpasning av arbeidsplassen når de begynner. Det har dessuten vært avholdt vernerunde i sjølageret. Nytt verneombud er blitt valgt i løpet av året.

Etter at trimrommet for de ansatte måtte tas i bruk til kontor og møterom, har de ansatte fått tilbud om å få dekket kostnader ved trening i Svalbardhallen eller annen trening med inntil kr 825,- pr år.

Sysselmannen er en Inkluderende arbeidslivs-virksomhet. Sykefraværet i 2007 har vært på 4,1 prosent. Det er ikke indikasjoner på at sykefravær skyldes forhold på arbeidsplassen.

Det blir gjennomført målrettet og systematisk sikkerhetsopplæring av de ansatte for å gi grunnleggende kunnskap og ferdigheter for ferdsel i felt. Formålet med opplæringen er å forebygge skader og ulykker. Politiavdelingen har ansvar for undervisningen. I 2007 har åtte ansatte deltatt på to dagers sikkerhetskurs, 14 har deltatt på scooterkurs og 9 på båtkurs. Til sammen har det gått med 48 dagsverk til denne interne opplæringen.

Det har ikke vært skademeldinger med personskader i løpet av året.

3.3 Lønn, regnskapsføring og økonomiforvaltning

I løpet av 2007 har Sysselmannen tatt i bruk elektronisk fakturabehandling (EFB) og elektronisk lønsslipp til de ansatte. Overgang til elektronisk føring av reiseregninger har blitt utsatt på grunn av tekniske problemer med systemet.

Som sekretær for Svalbards miljøvernfond ivaretar Sysselmannen regnskapsfunksjonen for fondet i samarbeid med Senter for statlig økonomistyring i Drammen. I 2007 har det vært et betydelig arbeid med å etablere tilfredsstillende økonomirutiner for fondet.

Antall regnskapsbilag i 2007 var 2013 for Sysselmannen, pluss 376 regnskapsbilag for Svalbard miljøvernfond, totalt 2 389.

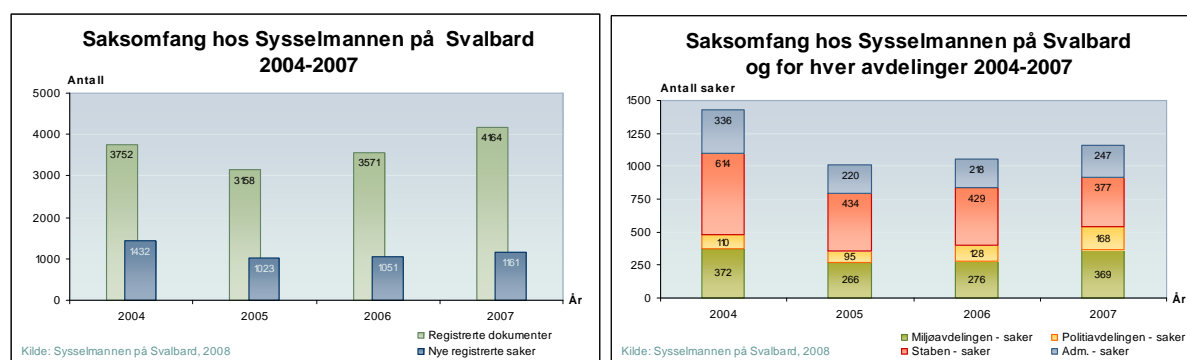
Det er jevnlig budsjettoppfølging gjennom året for å sikre at de tildelte økonomiske rammene overholdes.

Når det gjelder intern kontroll, vises det til Sysselmannens brev til Justisdepartementet av 20.07.2006.

Risikostyring vil få et større fokus i forbindelse med virksomhetsplanleggingen for 2008.

3.4 Arkiv

DocuLive Noark Plus ble innført hos Sysselmannen på Svalbard 1.1.2004. Saksbehandlermodulen DocuLive Sak WWW ble tatt i bruk våren 2007. Saksbehandlere og ledere hos Sysselmannen på Svalbard benytter nå dette verktøyet i sin dokument- og saksbehandling etter å ha fått nødvendig opplæring. Antallet saker og antall dokumenter i sakene har økt med henholdsvis 10 og 16 prosent. Dette inkluderer 51 saker og 154 dokumenter som gjelder Svalbards miljøvernfond.



3.5 Bygningsmasse

Som følge av vekst i antall ansatte, ble det i 2007 nødvendig å bygge om de ansattes trimrom til kontor og møterom, som en midlertidig ordning. Behovet for utvidelse av administrasjonsbygget er fortsatt uløst og Sysselmannen håper Stortinget vil bevilge de nødvendige midler til dette formålet.

Vekst i antall ansatte har også medført problemer med å skaffe bolig til alle som jobber hos Sysselmannen, ettersom boligmarkedet i Longyearbyen for tiden er meget stramt. Inntil videre er dette løst ved at noen av de ansatte har bolig gjennom ektefellens arbeidsplass.

Statsbygg har i 2007, på oppdrag fra Sysselmannen, lagt fundamentet for et nytt kaldt lager i tilknytning til sjølageret. Når lageret står ferdig i 2008 vil Sysselmannens materiell og utstyr bli samlet på ett område. Dette vil gi raskere og mer effektiv logistikkfunksjon i forbindelse med redningsoppdrag.

3.6 Sektorovergripende mål

3.6.1 Likestilling

Samlet er kvinneandelen ved sysselmannskontoret på 46 prosent ved utgangen av året. Det er en økning på nesten 10 prosent i forhold til året før. Kvinneandelen i ledende stillinger hos Sysselmannen er på 40 prosent. Vi vektlegger hensynet til likestilling ved rekrutteringer. I utlysningen oppfordrer vi kvinner til å søke. I 2007 ansatte Sysselmannen sin første kvinnelige sysselmannsførstebetjent i åremålsstilling.

3.6.2 Mangfold

Sysselmannen har ingen ansatte i virksomheten med innvandrerbakgrunn, men kjøper renholdstjenester fra et firma som drives av innvandrere. Denne tjenesten tilsvarer 0,75 årsverk. Sysselmannen hadde ikke satt et konkret mål for rekruttering av personer med innvandrerbakgrunn for 2007.

Ved utlysning av stillinger oppfordrer vi personer med innvandrerbakgrunn til å søke. Søkere med innvandrerbakgrunn innkalles til intervju forutsatt at de oppfyller minimumskravene til stillingen. Kravet til sikkerhetsklarering for flere av stillingene hos Sysselmannen, setter imidlertid begrensninger med hensyn til rekruttering av personer som ikke er norske statsborgere.

3.6.3 IKT i Justissektoren

Sysselmannen har ikke iverksatt spesielle tiltak i år på dette området.

3.6.4 Samfunnsikkerhet og beredskap

Se pkt 2.3.1

3.6.5 Grønn stat

Vi viser til Sysselmannens rapportering av 6. juni 2007 vedrørende innføring av miljøledelse og Grønn Stat.

3.6.6 Etiske retningslinjer

Sysselmannen hadde planlagt en temadag om etikk for alle ansatte i november 2007 med ekstern foredragsholder. På grunn av annen aktivitet måtte dette utsettes. Temadagen ble avholdt 18.januar 2008.

3.6.7 Universell utforming

Det er ikke gjennomført eller planlagt tiltak på dette området.

4 REGNSKAP 2007 MED KOMMENTARER

Regnskap 2007 - underposter kap. 5

Kap. 5 Sysselmannen på Svalbard	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
9005111 Stillinger	14 726 000	14 635 334	13 284 927
9005112 Ekstrahjelp	867 000	1 005 316	923 999
9005115 Renholdspersonell	91 000	87 926	365 345
9005116 Sakkyndig bistand	20 000	18 960	3 840
9005118 Trygder, pensjon			2 370
9005121 Maskiner, inventar, utstyr	1 659 600	1 875 491	2 264 263
9005122 Forbruksmateriell	369 000	299 537	367 424
9005123 Reiseutgifter m. m.	2 479 200	2 694 773	2 635 262
9005124 Kontortjenester	963 000	1 049 403	1 070 581
9005125 Konsulenttjenester	285 000	669 810	106 776
9005126 Databehandlingstjenester	455 000	378 537	315 597
9005127 Vedl. og drift av maskiner, transp.	920 000	931 843	778 832
9005128 Vedlikehold av bygg og anlegg	40 000	41 322	34 013
9005129 Bygningers drift, lokalleie	3 758 000	3 593 853	4 175 416
Sum drift kap. 5	26 632 800	27 282 105	26 328 647
Miljøvernprosjekter	410 000	477 360	499 562
Svalbardporten			982 854
Sum utgifter	27 042 800	27 759 465	27 811 064

Kap. 3005 Sysselmannen på Svalbard	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
3005011 Diverse inntekter	-200 000	-324 172	-322 628
3005021 Posteringsfullmakter	-525 200	-1 174 524	-563 063
3005161 Refusjoner			-22 035
3005181 Refusjoner	-138 000	-234 958	-351 245
Sum inntekter		-1 733 654	-1 258 971

Regnskap 2007 - underposter kap. 6

Kap. 6 Sysselmannens transporttjeneste	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
9006127 Transporttjenesten	68 058 076	69 597 484	62 902 351
Sum utgifter	68 058 076	69 597 484	62 902 351

Kap. 3006 Sysselmannens transporttjeneste	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
3006010 Inntekter transporttjenesten	-1 100 000	-2 020 182	-1 177 355
3006020 Ref. transporttjenesten	0	-1 129 055	-111 861
Sum inntekter		-3 149 237	-1 289 216

Regnskap 2007 - underposter kap. 9

Kap. 9 Kulturminnevernet	Budsjett 2006	Regnskap 2007	Regnskap 2006
9009111 Stillinger	402 500	434 898	443 427
9009112 Ekstrahjelp	60 000	92 231	158 754
9009118 Trygder, pensjon			1 359
9009121 Maskiner, inventar, utstyr	178 000	162 886	346 437
9009122 Forbruksmateriell	36 000	96 416	218 152
9009123 Reiseutgifter m. m.	19 000	21 809	146 750
9009124 Kontortjenester	11 000	30 780	150 665
9009125 Konsulenttjenester	440 000	389 337	373 485
9009128 Vedlikehold av bygg og anlegg	458 000	955 737	222 049
Sum utgifter	1 604 500	2 184 094	2 061 079

Disponible midler kap. 5

Kap. 5 Sysselmannen

1. Opprinnelig tildelingsbrev
Senere tildelinger fra Justisdepartementet
Tildelt fra andre
= Sum tildelingsbrev

2. Refusjoner fra andre

Arbeidsmarkedstiltak
Fødselspenger
Arbeidsgiveravgift
Lærlinger
Sykelønn
Andre refusjoner
= Sum refusjoner

3. Disponibel budsjetttramme pr. 31.12.

	Pr. 31.12.07	Pr. 31.12.06	Diff. i prosent
1. Opprinnelig tildelingsbrev	25 800 000	26 600 000	-3
Senere tildelinger fra Justisdepartementet	779 279	1 054 000	-35
Tildelt fra andre			
= Sum tildelingsbrev	26 579 279	27 654 000	-4
2. Refusjoner fra andre			
Arbeidsmarkedstiltak			
Fødselspenger	0	22 035	
Arbeidsgiveravgift	0	0	
Lærlinger	0	0	
Sykelønn	234 958	351 245	-49
Andre refusjoner	1 174 524	563 063	52
= Sum refusjoner	1 409 482	936 343	34
3. Disponibel budsjetttramme pr. 31.12.	27 988 761	28 590 343	-2

Regnskap 2007 - hovedtall kap. 5

Kap 5 Sysselmannen

Post 511, lønn

Post 512, drift

Sum driftsutgifter

Miljøvernprosjekter

Svalbardporten

Totale utgifter kap.5

Ubenyttede midler

Kap 3005 Sysselmannen

Post 01 Diverse inntekter

Post 02 Refusjoner mv.

Post 16 Refusjoner

Post 18 Refusjoner

Sum inntekter

	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
Post 511, lønn	15 704 000	15 747 536	14 580 482
Post 512, drift	10 928 800	11 534 569	11 748 166
Sum driftsutgifter	26 632 800	27 282 105	26 328 647
Miljøvernprosjekter	410 000	477 360	499 562
Svalbardporten			982 854
Totale utgifter kap.5	27 042 800	27 759 465	27 811 064
Ubenyttede midler		229 296	779 279
Kap 3005 Sysselmannen			
Post 01 Diverse inntekter	-200 000	-324 172	-322 628
Post 02 Refusjoner mv.		-1 174 524	-563 063
Post 16 Refusjoner		0	-22 035
Post 18 Refusjoner		-234 958	-351 245
Sum inntekter		-1 733 654	-1 258 971

Disponible midler kap. 6

Kap. 6 Sysselmannen

1. Opprinnelig tildelingsbrev

Senere tildelinger fra

Justisdepartementet

Tildelt fra andre

= **Sum tildelingsbrev**

2. Refusjoner fra andre

Arbeidsmarkedstiltak

Fødselspenger

Lærlinger

Sykelønn

Andre refusjoner

= **Sum refusjoner**

3. Disponibel budsjettramme pr. 31.12.

	Pr. 31.12.07	Pr. 31.12.06	Diff. i prosent
1. Opprinnelig tildelingsbrev	65 700 000	63 800 000	3
Senere tildelinger fra Justisdepartementet	2 933 510	1 924 000	34
Tildelt fra andre	0	0	
= Sum tildelingsbrev	68 633 510	65 724 000	4
2. Refusjoner fra andre			
Arbeidsmarkedstiltak	0	0	
Fødselspenger	0	0	
Lærlinger	0	0	
Sykelønn	0	0	
Andre refusjoner	1 129 055	111 861	90
= Sum refusjoner	1 129 055	111 861	90
3. Disponibel budsjettramme pr. 31.12.	69 762 565	65 835 861	6

Regnskap 2007 - hovedtall kap. 6

Kap 6 Sysselmannen

Post 611, lønn

Post 612, drift

Sum driftsutgifter

Ubenyttede midler

Kap 3006 Sysselmannen

Post 01 Diverse inntekter

Post 02 Refusjoner mv.

Sum inntekter

	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
Post 611, lønn	0	0	0
Post 612, drift	68 058 076	69 597 484	62 902 351
Sum driftsutgifter	68 058 076	69 597 484	62 902 351
Ubenyttede midler		165 081	2 933 510
Kap 3006 Sysselmannen			
Post 01 Diverse inntekter	-1 100 000	-2 020 182	-1 177 355
Post 02 Refusjoner mv.		-1 129 055	-111 861
Sum inntekter		-3 149 237	-1 289 216

Disponible midler kap. 9

Kap. 9 Sysselmannen

1. Opprinnelig tildelingsbrev

Senere tildelinger fra Justisdepartementet

Tildelt fra andre

= **Sum tildelingsbrev**

2. Refusjoner fra andre

Arbeidsmarkedstiltak

Fødselspenger

Lærlinger

Sykelønn

Andre refusjoner

= **Sum refusjoner**

3. Disponibel budsjettramme pr. 31.12.

	Pr. 31.12.07	Pr. 31.12.06	Diff. i prosent
1. Opprinnelig tildelingsbrev	2 100 000	2 050 000	2
Senere tildelinger fra Justisdepartementet	91 921	103 000	-12
Tildelt fra andre	0	0	
= Sum tildelingsbrev	2 191 921	2 153 000	2
2. Refusjoner fra andre			
Arbeidsmarkedstiltak	0	0	
Fødselspenger	0	0	
Lærlinger	0	0	
Sykelønn	0	0	
Andre refusjoner	0	0	
= Sum refusjoner	0	0	
3. Disponibel budsjettramme pr. 31.12.	2 191 921	2 153 000	2

Regnskap 2007 - hovedtall kap. 9

Kap 9 Sysselmannen

Post 911, lønn

Post 912, drift

Sum driftsutgifter

Ubenyttede midler

	Budsjett 2007	Regnskap 2007	Regnskap 2006
	462 500	527 129	603 540
	1 142 000	1 656 965	1 457 539
	1 604 500	2 184 094	2 061 079
		7 827	91 921

Kommentarer til regnskapstallene 2007

Budsjettet for 2007 er periodisert likt i årets 12 måneder. Fra 2006 ble det overført ubrukte bevilgninger til 2007 på kapittel 5, 6 og 9, og på grunnlag av dette ble budsjettet for 2007 justert i oktober 2007. Det justerte budsjettet er lagt til grunn i regnskapsoversikten. Regnskapet for 2007 viser et underforbruk på kr 229 296 på kap. 5, som vil søkes overført til neste budsjettår. Innsparingen skyldes blant annet vakanse i stillingen som miljøvernssjef. På kap. 6 og 9 er forbruket i samsvar med budsjett og med tildelt bevilgning.

Kap. 5

Lønnspostene

Tillegg vedr. reservetjeneste, jourtjeneste og stedfortredergodtgjørelse i 2007 er høyere enn budsjettet. Dette pga. nye arbeidstidsbestemmelser for politiet og at sysselmannsoverbetjenten er inne på tjenestelista. Stedfortredergodtgjørelsen er også høyere enn budsjettet. Lønn ekstrahjelp inntil fire måneder er noe høyere enn budsjettet. Lønn til medlemmer av Forlikrådet og styrehonorarer til Svalbards miljøvernfond er betalt av Sysselmannen, men senere refundert.

Maskiner, inventar, utstyr

På transportmidler ble utgiftene større enn budsjettet, da det blant annet ble kjøpt inn tre nye biler, hvorav en er refundert fra Svalbards miljøvernfond. Det ble også byttet ut syv snøskutere. Utgiftene til inventar gjelder en del kontormøbler til sekretæren i Svalbards miljøvernfond. Disse utgiftene er refundert av fondet. Utgiftene til sambandsutstyr ble overskredet blant annet pga. kjøp av vanntette radioer til politiavdelingen, og nytt 240 V anlegg på Mushamna og Austfjordnes. Det er et underforbruk på konti for kontorutstyr og verktøy.

Reiseutgifter, representasjon m.m.

På reiseutgifter er utgiftene høyere enn budsjettet for både åremålstilsatte og korttidstilsatte. Dette skyldes stor utskifting av personalet og også en økning i billettprisene. Reiseutgifter til medlemmer av Forlikrådet og styrehonorarer til Svalbards miljøvernfond er betalt av Sysselmannen, men senere refundert. Det har ikke vært noen store redningsaksjoner i 2007 og dermed lave utgifter. Når det gjelder representasjon i Sysselmannsgården er det som budsjettet. For representasjon og servering i møter er det et lite underforbruk.

Kontortjenester

Utgifter til betalingsformidling er noe høyere enn budsjettet, blant annet på grunn av kostnader ved elektronisk fakturabehandling. Utgifter trykksakproduksjon gikk hovedsakelig til opptrykk av pins med logo. Kunngjøringer ble overskredet, blant annet pga utlysninger ved flere ledige stillinger og annonser i forbindelse med Svalbards miljøvernfond. Sistnevnte er senere refundert. Andre kontortjenester ble overskredet pga utgifter til IT-tjenester i Svalbard forskningspark for 2006 og 2007 og høye utgifter ved avfallshåndtering.

Konsulenttjenester

Posten konsulentbistand har et overforbruk som skyldes betaling av bokprosjektet "Sysselmannens historie". Det er også en del utgifter i forbindelse med satellittilsyn som senere er refundert. Vi har også hatt betydelige utgifter til konsulent ved overgang til fullelektronisk arkiv.

Databehandlingstjenester

Vi har et underforbruk totalt på databehandlingstjenester, da det ble lavere utgifter til datakommunikasjon enn budsjettet.

Vedlikehold og drift av maskiner, transportmidler m.m.

Posten vedlikehold transportmidler er overskredet med et mindre beløp. Utgiftene til vedlikehold samband er høyere enn budsjettet etter ombygging av kontor. Det er underforbruk på utgifter til leie av maskiner, vedlikehold annet materiell og vask/rens av utstyr.

Bygningers drift og lokalleie

Posten renhold kontor og boliger er omtrent som budsjettet, og må ses i sammenheng med konto for lønn renholder.

Inntekter og refusjoner

Posten Diverse inntekter består av passgebyr og våpengebyr. Inntekter for passgebyr og våpengebyr er høyere enn budsjettet. Dette skyldes en økning i antall søknader.

Refusjonene skyldes blant annet avslutning av et lengre sykefravær. Under diverse refusjoner utgjør refusjonene vedr. Svalbards miljøvernfond størstedelen.

Prosjektet Miljøvernarbeid

Nesten alle de budsjetterte utgiftene til miljøvernprosjekter ble brukt.

Kap. 6

Utgifter

Kr. 2 550 000,- er brukt til oppstart på bygging av kaldtlager for Sysselmannen ved siden av eksisterende Sjølager. Det er også brukt kr 683 592,- til prosjekt vedrørende ny kai i Longyearbyen. Disse utgiftene er delt 50 prosent med Longyearbyen lokalstyre, som har refundert kr 325 000,- til Sysselmannen. De øvrige utgifter er omtrent som forventet.

Inntekter

Inntektene for kap. 6 er høyere enn forventet på grunn av mer flyging for andre. Flyging for andre statsetater, eksempelvis Norsk Polarinstitut og UNIS, er refusjoner for Sysselmannen ifølge budsjettproposisjonen i Svalbardbudsjettet. Refusjon fra Longyearbyen lokalstyre på 50 prosent av utgiftene vedrørende prosjekt ny kai i Longyearbyen.

Kap. 9

Utgifter

Store deler av budsjettet har gått til restaurering og vedlikehold av vernede bygninger rundt på øygruppen. En del av disse hyttene inngår også i beredskapsarbeidet i forbindelse med redningsaksjoner og som nødhytter. Gjenoppbygging av en taubanebukk har inngått i kostnadene, som ble noe høyere enn budsjettet. Kr. 650 000,- er brukt til oppstart på bygging av kaldtlager for Sysselmannen ved siden av eksisterende sjølager.